

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

08.02.2017 № 59-1/40

На № _____ от _____

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В целях оптимизации распределения полномочий между Департаментом имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону и отраслевыми (функциональными), территориальными органами Администрации города Ростова-на-Дону, необходимо дополнение и уточнение полномочий Департамента.

Прошу вынести на рассмотрение заседания Ростовской-на-Дону городской Думы вопрос «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону».

Докладчиком по данному вопросу определен директор Департамента имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону Тюрина Д.О.

Проект решения и пояснительная записка прилагаются.

С уважением,

глава Администрации
города Ростова-на-Дону

В.В. Кушнарев



РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПЯТОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

2016 года

Заседание №

О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «Об утверждении Положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону»

В соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 13.06.2012 № 298 «Об утверждении структуры Администрации города Ростова-на-Дону», руководствуясь статьями 39, 41, 44 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении Положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону» (ред. от 21.10.2014) следующие изменения:

1.1. В Приложении 1:

в пункте 2.3. раздела 2:

в подпункте 2.3.1.1 абзац шестой изложить в редакции:

«- о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;».

в подпункте 2.3.1.2:

после абзаца десятого дополнить абзацами одиннадцатым и двенадцатым следующего содержания:

«- о предоставлении в собственность бесплатно земельных участков отдельным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, за исключением граждан, имеющих трех и более детей;

- о предоставлении в собственность бесплатно земельного участка, образованного в границах застроенной территории, в отношении которой заключен договор о ее развитии, лицу, с которым заключен этот договор;».

в абзаце двенадцатом слова «собственникам зданий, сооружений, расположенных на указанных земельных участках» исключить.

абзац седьмой подпункта 2.3.1.3 изложить в редакции:

«- соглашений о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, дачного хозяйства, индивидуального жилищного строительства; а также земельных участков для эксплуатации существующих жилых домов);».

пункт 2.3.2 дополнить подпунктом 2.3.2.1 следующего содержания:

«В рамках полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля: обеспечение осуществление мероприятий по обращению в установленном законом порядке в суд с заявлением о принудительном изъятии земельного участка, за исключением земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, у его собственника ввиду неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования земельного участка с нарушением законодательства Российской Федерации, если указанный земельный участок был предоставлен из земель, находящихся в муниципальной собственности или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.».

абзац двенадцатый пункта 2.3.3 изложить в следующей редакции:

«организация государственной регистрации права муниципальной собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, а также кадастрового учета, снятия с кадастрового учета, внесения изменений в сведения кадастрового учета в отношении муниципального недвижимого имущества города Ростова-на-Дону и муниципальной собственности на земельные участки (за исключением вновь построенных м (или) бесхозяйных объектов)».

пункт 2.3.10 изложить в следующей редакции:

«Списание задолженности, признанной безнадежной к взысканию по платежам в бюджет города Ростова-на-Дону, по которым главным администратором доходов бюджета является Департамент имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону.

Списание задолженности по арендной плате за землю, государственная собственность на которые не разграничена, на основании оформленного Комиссией по поступлению и выбытию активов, созданной главным администратором платежей - минимуществом Ростовской области, акта о признании безнадежной к взысканию задолженности.».

1.2. В приложении 4:

в разделе 2:

в абзаце втором пункта 2.1 слова «размещение объектов благоустройства в целях выполнения мероприятий по подготовке территории города к проведению игр чемпионата мира по футболу в 2018 году» заменить словами «строительство (размещение) объектов благоустройства».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

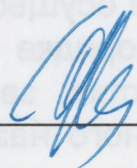
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению, правопорядку, связям с правоохранительными органами, политическими партиями и общественными объединениями, средствами массовой информации (Т.П. Георгиева).

**Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону**

З.В. Неярожина

Вносит:

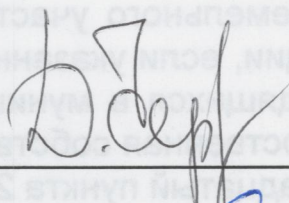
Директор Департамента
имущественно – земельных
отношений города Ростова-на-Дону



Д.О. Тюрина

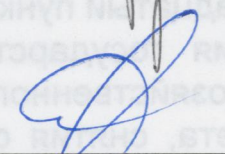
Согласовано:

Заместитель главы
Администрации города
(по вопросам экономики)



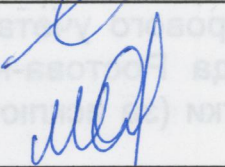
Д.В. Чернышов

Директор Департамента координации
строительства и перспективного
развития города Ростова-на-Дону

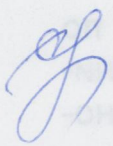


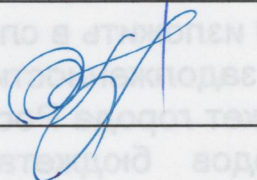
А.В. Дикун

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону (по вопро-
сам строительства и архитектуры)



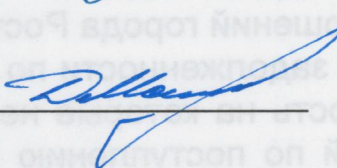
О.А. Маркитантов

 Начальник Правового
Управления



Н.А. Зусикова

Заместитель главы Администрации
города (по организационно-
правовым и кадровым вопросам)



Д.С. Мамелко

Пояснительная записка к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону»

Департаментом имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону подготовлен проект внесения изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии «Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону». В рассматриваемом проекте предлагается изменение и дополнение полномочий ДИЗО в следующих направлениях.

Согласно абзацу двенадцатому пункта 2.3.1.2 раздела 2.3 ДИЗО обеспечивает в установленном порядке подготовку и принятие решений об отказе в предоставлении в аренду, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование земельных участков собственникам зданий, сооружений, расположенных на указанных земельных участках. При этом принятие подобных решений об отказе в отношении свободных от капитальных строений не включено в полномочия ДИЗО. Предлагается в абзаце двенадцатом слова «собственникам зданий, сооружений, расположенных на указанных земельных участках» исключить.

Ранее из полномочий ДКСиПР были исключены функции по осуществлению мероприятий по предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства льготным категориям граждан. Данное полномочие не было закреплено ни за одним отраслевым (функциональным) органом Администрации города Ростова-на-Дону. С целью урегулирования земельных отношений на территории города Ростова-на-Дону предлагается в настоящий проект решения включить положения, закрепляющие за ДИЗО полномочие по предоставлению в собственность бесплатно земельных участков отдельным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, за исключением граждан, имеющих трех и более детей.

Кроме того, пп. 1 ст. 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено еще одно основание предоставления земельных участков в собственность бесплатно, которое на сегодняшний день также не закреплено ни за одним отраслевым (функциональным) органом Администрации города Ростова-на-Дону.

Предлагается закрепить за ДИЗО указанное полномочие по предоставлению в собственность бесплатно земельного участка, образованного в границах застроенной территории, в отношении которой заключен договор о ее развитии, лицу, с которым заключен этот договор.

В соответствии с Положением ДИЗО обеспечивает в установленном порядке подготовку решений Администрации города о перераспределении

земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

При этом, при закреплении за департаментом указанного полномочия в решении не конкретизировано в отношении каких земельных участков осуществляется подготовка решений Администрации города о перераспределении земель.

В адрес ДИЗО поступают многочисленные заявления о заключении соглашения перераспределении земель и (или) земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, садоводства, огородничества, дачного хозяйства в соответствии с подп. 3 п. 1 ст. 39.28 Земельного кодекса Российской Федерации.

Однако, в соответствии с Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.02.2011 № 72 «Об утверждении положений об администрациях районов города Ростова-на-Дону» к полномочиям районных администраций относится подготовка и издание правового акта администрации района об утверждении схемы расположения земельного участка в отношении садовых, огородных и дачных земельных участков, а также земельных участков для эксплуатации существующих индивидуальных жилых домов; обеспечение в установленном порядке подготовки и принятия правового акта администрации района о предварительном согласовании предоставления земельного участка для эксплуатации существующих индивидуальных жилых домов; подготовка заключений о возможности (невозможности) предоставления земельных участков для эксплуатации существующих индивидуальных жилых домов, а также обеспечение сбора заключений от органов Администрации города.

Учитывая вышеизложенное, в целях оптимизации распределения полномочий между Департаментом имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону и администрациями города Ростова-на-Дону, возникла необходимость внесения изменений в Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении Положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону» и в Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.02.2011 № 72 «Об утверждении положений об администрациях районов города Ростова-на-Дону» в части исключения полномочий ДИЗО по заключению соглашений о перераспределении в отношении земельных участков, находящихся в собственности граждан и предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, дачного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, а также земельных участков для эксплуатации существующих жилых домов, и наделения данными полномочиями администрации районов города Ростова-на-Дону.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», постановлением Министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области от 05.07.2016 №П-2 «Об

утверждении порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, по которым главным администратором доходов является минимущество Ростовской области», постановлением от 12.10.2016г. №1470 «Об утверждении порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет города Ростова-на-Дону, по которым главным администратором доходов бюджета является Департамент имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону», изменен порядок списания задолженности по арендной плате за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и платежам в бюджет города Ростова-на-Дону, по которым главным администратором доходов бюджета является Департамент имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону. В связи с чем, требуется внесение изменений в пункт 2.3.10 решения в части уточнения полномочий Департамента по списанию задолженности.

Кроме того, в целях необходимости детализации полномочий Департамента имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону в части осуществления муниципального земельного контроля за соблюдением требований законодательства, в том числе о недопущении использования земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием предлагается дополнить полномочия Департамента имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону полномочиями по обращению в суд с иском о принудительном изъятии у собственника земельного участка в связи с его ненадлежащим использованием.

Учитывая, что Департамент осуществляет полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, абзац двенадцатый пункта 2.3.3 предлагается изложить в новой редакции, дополнив полномочиями по организации кадастрового учета, снятия с кадастрового учета, внесения изменений в сведения кадастрового учета в отношении муниципального недвижимого имущества города Ростова-на-Дону.

Помимо этого, рассматриваемым проектом предусмотрено внесение изменений в Приложение 4 в целях уточнения полномочий Департамента координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону в части строительства (размещения) объектов благоустройства на территории города Ростова-на-Дону.

Департаменту координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону переданы полномочия по строительству сетей наружного освещения, в случаях, когда такое строительство не связано с реконструкцией либо капитальным ремонтом автодорог.

В соответствии с пунктом 25 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с

наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

Согласно Правилам благоустройства территории города Ростова-на-Дону (далее - Правила), утвержденным Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 13.06.2012 № 282, сети уличного освещения являются элементом благоустройства территории муниципального образования.

Исходя из приведенного в разделе 2 Правил определения объектами благоустройства территории выступают территории города, на которых осуществляется деятельность по комплексному благоустройству: улицы, проспекты, площади, бульвары, парки, скверы, пляжи, дворы, кварталы; функционально-планировочные образования; территории административных районов и города в целом; территории, выделяемые по принципу единой градостроительной регламентации (охранные зоны) или визуально-пространственного восприятия (площадь с застройкой, улица с застройкой), и иные территории города.

К объектам благоустройства Правилами отнесены элементы обустройства дорог и линейных объектов, такие как опоры контактных сетей электротранспорта, освещения, электросетей, шкафы питания.

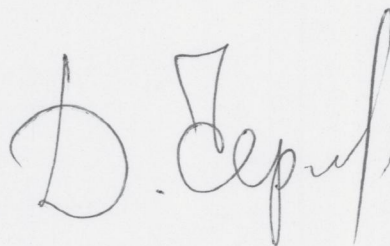
При этом фонари и опоры уличного освещения характеризуются как малые архитектурные формы - сооружения, используемые для организации открытых пространств и дополняющие архитектурно-градостроительную либо садово-парковую композицию.

Таким образом, сети наружного освещения являются объектами благоустройства соответствующих территорий, размещение которых направлено на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Одновременно с тем, сети наружного освещения, согласно статье 2 Градостроительного кодекса РФ, являются линейными объектами, строительство которых осуществляется в установленном указанным Кодексом порядке.

Таким образом, предлагаемая редакция абзаца второго пункта 2.1 Положения о Департаменте координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону позволит обеспечить возможность финансирования и строительства (размещения) объектов благоустройства, что включает в себя как строительство сетей наружного освещения, так и размещение иных объектов благоустройства, в том числе в целях выполнения мероприятий по подготовке территории города к проведению игр чемпионата мира по футболу в 2018 году.

С уважением,
заместитель главы
Администрации города
(по вопросам экономики)



Д.В. Чернышов

